



L'ispettorato dei comuni informa

## Nuova classificazione finanziaria dei comuni dal 1° gennaio 2002

**Il Governo ha assegnato i comuni ai singoli gruppi di capacità finanziaria per gli anni 2002 e 2003. La classificazione viene determinata ogni due anni e si basa sul calcolo finanziario e fiscale da effettuare secondo la legge sul conguaglio finanziario. In queste pagine informative, accanto a una visione d'insieme sulla classificazione per gruppi, illustriamo da cosa dipende la capacità finanziaria e come si calcola.**

La classificazione dei comuni in cinque gruppi di capacità finanziaria è determinante per la gradazione dei contributi cantonali ai comuni. Nella misura in cui comuni finanziariamente deboli ottengono più sovvenzioni di quelli con finanze forti, si viene indirettamente a creare una compensazione tra gli stessi. Si parla perciò di conguaglio finanziario indiretto. La capacità fiscale di ciascun comune però, così come desunta dai calcoli sulla capacità finanziaria, ha anche un ruolo nel conguaglio finanziario diretto, nel senso che i comuni con una minore capacità fiscale ricevono contributi dal fondo per il conguaglio finanziario in modo da avvicinare la loro capacità fiscale alla media cantonale. Con la classificazione della capacità finanziaria, il Governo ha fissato anche il conguaglio della capacità fiscale per il 2002. I calcoli poggiano su basi legali riviste.

## La revisione rafforza il conguaglio della capacità fiscale

Nel novembre 2000 il Gran Consiglio ha decretato una revisione dell'ordinanza della legge sul conguaglio finanziario. Con tale revisione l'effetto del conguaglio della capacità fiscale deve essere maggiore, nella misura in cui lo strumento diventa flessibile e vengono rimosse le limitazioni esistenti.

Una modifica sostanziale è rappresentata dall'innalzamento del limite degli abitanti ai fini del conguaglio della capacità fiscale, che passa dai 200 ai 300 abitanti. In questo modo i comuni con più di 200 abitanti e aventi diritto a contributi, a partire dal 2002 ricevono più mezzi non vincolati. I comuni aventi diritto a contributi sono quelli che rientrano nei gruppi di capacità finanziaria quattro e cinque, i quali applicano un tasso fiscale comunale almeno del 120 per cento dell'imposta cantonale semplice. Sulla base della nuova regolamentazione si rinuncia anche a una differenziazione del conguaglio tra i gruppi di capacità finanziaria quattro e cinque. Attraverso l'estensione della perequazione della capacità fiscale, i comuni ricevono più mezzi per pareggiare il conto di gestione corrente. Ciò è necessario anche a causa dei costi crescenti per il mantenimento del valore.

**Sommario:** Comuni secondo gruppi di capacità finanziaria per il 2002 - 2003  
 Solo un quinto dei comuni ha finanze forti  
 Contabilizzazione del disavanzo della cassa cantonale pensioni  
 Aggiornamento professionale  
 Informazioni ai comuni su richiesta

## Comuni secondo gruppi di capacità finanziaria per il 2002 - 2003

| Gruppo 1            | Gruppo 2    | Gruppo 3         | Gruppo 4          | Gruppo 5           |
|---------------------|-------------|------------------|-------------------|--------------------|
| Andeer              | Ardez       | Alvaneu          | Almens            | Bergün/Bravuogn    |
| Arosa               | Bever       | Alvaschein       | Andiast           | Braggio            |
| Ausserferrera       | Cama        | Avers            | Arvigo            | Calfreisen         |
| Celerina/Schlarigna | Cunter      | Bonaduz          | Bivio             | Camuns             |
| Chur                | Davos       | Bondo            | Castasegna        | Castiel            |
| Domat/Ems           | Falera      | Breil/Brigels    | Casti-Wergenstein | Cauco              |
| Flims               | Filisur     | Brienz/Brinzauls | Castrisch         | Clugin             |
| Innerferrera        | Grono       | Brusio           | Churwalden        | Duvin              |
| Klosters-Serneus    | Haldenstein | Buseno           | Conters i.P.      | Fanas              |
| Laax                | Jenins      | Castaneda        | Cumbel            | Feldis/Veulden     |
| Maienfeld           | Madulain    | Cazis            | Degen             | Flerden            |
| Marmorera           | Parpan      | Disentis/Mustér  | Donath            | Fuldera            |
| Pontresina          | Pigniu      | Felsberg         | Fideris           | Furna              |
| La Punt-Chamues-ch  | Savognin    | Fläsch           | Flond             | Lohn               |
| Rongellen           | S-chanf     | Ftan             | Guarda            | Lü                 |
| St. Moritz          | Scuol       | Fürstenu         | Hinterrhein       | Luvén              |
| Samedan             | Soglio      | Grüsch           | Küblis            | Mastrils           |
| Samnaun             | Splügen     | Igis             | Ladir             | Mathon             |
| Sils i.E./Segl      | Stampa      | Ilanz            | Leggia            | Medels i.Rh.       |
| Silvaplana          | Susch       | Jenaz            | Lüen              | Mutten             |
| Soazza              | Tschlin     | Langwies         | Lumbrein          | Obersaxen          |
| Sufers              | Tujetsch    | Lantsch/Lenz     | Luzein            | Pagig              |
| Tarasp              | Vals        | Lavin            | Malix             | Patzen-Fardün      |
| Tiefencastel        | Vicosoprano | Lostallo         | Masein            | Peist              |
| Vaz/Obervaz         | Zernez      | Maladers         | Molinis           | Pitasch            |
| Zillis-Reischen     | Zuoz        | Malans           | Morissen          | Portein            |
|                     |             | Medel (Lucmagn)  | Müstair           | Praden             |
|                     |             | Mesocco          | Nufenen           | Rhätzüns           |
|                     |             | Mon              | Pratval           | Riein              |
|                     |             | Mulegns          | Präz              | Rueun              |
|                     |             | Paspels          | Rodels            | St. Antönien       |
|                     |             | Pignia           | Rossa             | St. Ant.-Ascharina |
|                     |             | Poschiavo        | Sagogn            | St. Martin         |
|                     |             | Ramosch          | Salouf            | St. Peter          |
|                     |             | Riom-Parsonz     | Schlans           | Sta. Maria V.M.    |
|                     |             | Rothenbrunnen    | Schmitten         | Safien             |
|                     |             | Roveredo         | Schnaus           | Sarn               |
|                     |             | Ruschein         | Seewis i.P.       | Says               |
|                     |             | San Vittore      | Sent              | Scheid             |
|                     |             | Sta. Maria i.C.  | Siat              | Selma              |
|                     |             | Saas i.P.        | Surcuolm          | Sevgein            |
|                     |             | Scharans         | Tartar            | Sur                |
|                     |             | Schiers          | Tumegl/Tomils     | Surcasti           |
|                     |             | Schluhein        | Uors-Peiden       | Tenna              |
|                     |             | Sils i.D.        | Urmein            | Tersnaus           |
|                     |             | Stierva          | Valendas          | Trans              |
|                     |             | Sumvitg          | Vella             | Tschappina         |
|                     |             | Surava           | Versam            | Tschiertschen      |
|                     |             | Tamins           | Vignogn           | Tschierv           |
|                     |             | Thusis           | Vrin              | Valchava           |
|                     |             | Tinizong-Rona    | Waltensburg/Vuorz | Valzeina           |
|                     |             | Trimmis          |                   | Verdabbio          |
|                     |             | Trin             |                   | Wiesen             |
|                     |             | Trun             |                   |                    |
|                     |             | Untervaz         |                   |                    |
|                     |             | Zizers           |                   |                    |
| <b>26</b>           | <b>26</b>   | <b>56</b>        | <b>51</b>         | <b>53</b>          |

## Solo un quinto dei comuni ha finanze forti

La tabella della ripartizione dei comuni in gruppi di capacità finanziaria rispecchia anche le grandi differenze esistenti rispetto all'efficienza finanziaria dei comuni dei Grigioni. Solo 52 comuni riportano un indice di capacità finanziaria superiore alla media cantonale (gruppi di capacità finanziaria uno e due) mentre 160 comuni hanno una capacità sotto la media (gruppi tre, quattro e cinque). Ma bisogna dire che nei 52 comuni finanziariamente forti risiede più della metà della popolazione dei Grigioni. Accanto ai comuni con le maggiori concessioni idriche, vi sono soprattutto i centri turistici e le piazze economiche della valle grigione del Reno in testa alla lista dei comuni finanziariamente forti.

| Gruppi di capacità finanziaria |              | 2002 / 2003   |          |
|--------------------------------|--------------|---------------|----------|
|                                | Punti indice | Numero comuni | Abitanti |
| Gruppo 1                       | 120 e più    | 26            | 68'711   |
| Gruppo 2                       | 100 - 120    | 26            | 28'005   |
| Gruppo 3                       | 80 - 100     | 56            | 61'693   |
| Gruppo 4                       | 60 - 80      | 51            | 17'351   |
| Gruppo 5                       | meno di 60   | 53            | 10'266   |

Sono 34 complessivamente i comuni che hanno cambiato gruppo con la nuova classificazione. Il numero di comuni per ogni classe di capacità finanziaria ha subito solo lievi modifiche. 19 comuni che contano 12'097 abitanti sono passati in un gruppo più debole, mentre 15 comuni con 10'839 abitanti hanno migliorato la loro capacità finanziaria.

### Da cosa dipende la capacità finanziaria ?

Nell'indice globale della capacità finanziaria vengono convertiti i dati indicativi, capacità fiscale, onere fiscale e fabbisogno finanziario, nella misura di un terzo ciascuno. Per determinare i singoli indici vengono considerati i dati disponibili più recenti:

**Capacità fiscale:** gettito fiscale e un quarto dei canoni d'acqua nonché gli indennizzi per il mancato sfruttamento delle forze idriche pro capite. Nel gettito fiscale vengono considerate: le imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche nonché le imposte sugli utili e sul capitale delle persone giuridiche sulla base del tasso cantonale degli ultimi due anni disponibili, compresi gli arretrati. Sono pure comprese le imposte alla fonte, le imposte sull'utile di liquidazione e le imposte sul dispendio.

**Onere fiscale:** tasso comunale d'imposta in percentuale dell'imposta cantonale semplice degli ultimi due anni disponibili.

**Fabbisogno finanziario:** questo indice si compone di un fabbisogno base (importo unitario di fr. 50'000.- per comune più fr. 100.- per abitante), di un fabbisogno secondo il numero degli scolari e di un fabbisogno secondo la superficie. Il rapporto tra di essi è di 30, 60 e 10.

### Graduazione delle sovvenzioni secondo la capacità finanziaria

La classificazione dei comuni in gruppi di capacità finanziaria ha un influsso sulla graduazione dei contributi cantonali. Questa graduazione fa sì che i comuni finanziariamente deboli percepiscono ad esempio un maggior sovvenzionamento ai costi degli stipendi degli insegnanti rispetto ai comuni finanziariamente forti. Tanto più ampia è la graduazione dei contributi, tanto più essa si ripercuote in caso di cambiamento di classe. Qui di seguito elenchiamo i contributi più importanti graduati secondo la capacità finanziaria.

| Genere di contributo                    | Importanti sovvenzioni secondo capacità finanziaria               |      |    |      |    |
|---|---|------|----|------|----|
|   | Aliquota in %, graduata secondo il gruppo di capacità finanziaria |      |    |      |    |
|   | 1   | 2    | 3  | 4    | 5  |
| Misurazione catastale                   | 30  | 30   | 40 | 50   | 50 |
| Pianificazioni locali                   | 20  | 20   | 25 | 30   | 30 |
| Stipendi agli insegnanti                | 20  | 28   | 37 | 46   | 55 |
| Stipendi alle maestre d'asilo           | 10  | 20   | 30 | 40   | 50 |
| Contributi maggiorati polizia del fuoco | 0   | 0    | 5  | 7.5  | 10 |
| Costruzione case anziani e di cura      | 50  | 53   | 57 | 61   | 65 |
| Costruzioni scolastiche                 | 10  | 17.5 | 25 | 32.5 | 40 |
| Costruzione asili infantili             | 0   | 0    | 0  | 40   | 40 |
| Centri protezione civile                | 15  | 17.5 | 20 | 22.5 | 25 |

## Contabilizzazione del disavanzo della cassa cantonale pensioni

In relazione con il finanziamento decretato per la Cassa cantonale pensioni, il Governo raccomanda ai comuni di fare degli accantonamenti negli anni dal 2001 al 2004 e di pagare il disavanzo nel 2005. A seguito delle numerose richieste dei comuni, l'ispettorato dei comuni, in collaborazione con il gruppo di lavoro per il manuale della contabilità, ha elaborato una proposta per la registrazione di questa spesa straordinaria che si conforma al modello della nuova contabilità.

### 1. Accertamento dell'onere complessivo dei comuni

Per poter accertare l'onere effettivo dei singoli comuni, devono essere ripartite ai rispettivi comuni le quote delle corporazioni scolastiche e dei consorzi forestali. L'ispettorato dei comuni raccomanda loro di comunicare gli importi dovuti ai singoli comuni consorziati e di fatturarli alla scadenza (2005). La ripartizione dei costi dovrebbe avvenire secondo la chiave di ripartizione per i costi fissi (generalmente secondo il numero di abitanti).

### 2. Formazione del prefinanziamento 2001 - 2004

Per poter ripartire l'onere sul conto di gestione corrente su vari anni è consigliabile costituire un prefinanziamento a partire dalla fine del 2001. Trattandosi di una spesa straordinaria, tale onere non deve essere attribuito al singolo settore (scuola/foreste), bensì in quanto spesa straordinaria alla funzione 980 (ammortamenti del patrimonio finanziario). Il genere di spesa è contrassegnato dal numero 364 (contributi a imprese economiche miste).

### 3. Contabilizzazione

#### a) Prefinanziamento 2001 - 2004

| 980.380.xx   | 2880.xx   |
|--|---|
| Versamento nel prefinanziamento disavanzo Cassa cant. pensioni | Prefinanziamento disavanzo Cassa cant. pensioni |

#### b) Pagamento nel 2005

| 980.364.xx                     | 10.....   |
|--------------------------------|-----------|
| Disavanzo Cassa cant. pensioni | Liquidità |

#### c) Scioglimento del prefinanziamento

| 2880.xx                        | 980.480.xx   |
|--------------------------------|--|
| Disavanzo Cassa cant. pensioni | Prelevamento dal prefinanziamento Cassa cant. pensioni |

## Informazioni ai comuni su richiesta

Spesso i comuni chiedono maggiori informazioni sui principi di conteggio e sui singoli passaggi in relazione all'assegnazione della capacità finanziaria. I comuni possono ottenere informazioni individuali. Per e-mail, o per telefono possono richiedere il modulo di conteggio del proprio comune.

### Aggiornamento professionale

È già stata pubblicata anche la brochure per i comuni, in cui sono illustrati tutti i corsi per l'anno 2001/2002 del Centro per la direzione amministrativa (ZVM) presso la UTE (HTW) di Coira e dei partner AGPT, VBGA e W&W-Informatik

Potete richiedere la brochure per tel. 081 258 35 20 o per e-mail: [zvm@fh-htwchur.ch](mailto:zvm@fh-htwchur.ch)

#### Prossime manifestazioni (autunno 2001)

- ZVM-sessione autunnale 2001: tema Posta 09.11.01
- IG-comuni piccoli: tema Posta 10.11.01
- BCG forum sulle finanze per i comuni 14.11.01

**Ispektorato cantonale dei comuni dei Grigioni, Grabenstrasse 1, 7001 Coira**

✉ [info@gi.gr.ch](mailto:info@gi.gr.ch)

☎ 081 / 257 23 91

Oltre ai risultati del conteggio della capacità finanziaria, in primavera nel nostro foglio informativo vengono resi noti anche i più recenti indicatori finanziari dei comuni. I dati per il 1999 sono stati comunicati in aprile 2001. Potete inoltre richiedere un foglio con circa 30 dati sui comuni, unitamente alle cifre degli ultimi quattro anni.